

Vedtatt planstrategi

## Planstrategi 2020 – 2024

Vedtatt i kommunestyret 16.09.20.

## Innhold

1 Om kommunal planstrategi.....	3
2 Plansystemet i Sørfold kommune.....	3
2.1 Kommuneplanens samfunnsdel .....	4
2.2 Kommuneplanens arealdel.....	4
2.3 Handlingsdel (økonomiplan) .....	5
2.4 Sektorplaner og temaplaner .....	5
2.5 Reguleringsplaner.....	5
2.6 Plandokumenter.....	5
3 Nasjonale, regionale og interkommunale føringer .....	6
3.1 Nasjonale føringer .....	6
3.2 Regionale føringer .....	6
3.2.1 Fylkesplan for Nordland .....	6
3.2.2 Saltenstrategiene.....	6
3.2.3 Interkommunalt samarbeid.....	6
4 Utviklingstrekk og utfordringer for Sørfold kommune.....	7
4.1 Befolkningsutvikling .....	7
4.2 Boligutvikling .....	8
4.3 Sysselsetting og næringsutvikling.....	9
4.4 Levekår og folkehelse .....	10
4.5 Samferdsel og infrastruktur.....	12
4.5.1 Vei.....	12
4.5.2 Bredbånd .....	12
4.5.3 Vann.....	13
4.5.4 Kollektivtransport.....	13
4.6 Miljø og klima .....	13
4.7 Samfunnsikkerhet og beredskap .....	13
4.8 Kommunal tjenesteyting .....	14
4.9 Økonomisk bærekraft.....	14
5 Vurdering av gjeldende kommuneplaner.....	14
5.1 Kommuneplanens samfunnsdel .....	14
5.1.1 Tema i kommuneplanens samfunnsdel.....	14
5.2 Kommuneplanens arealdel.....	15
6 Prioriterte planoppgaver i perioden.....	17

## 1 Om kommunal planstrategi

Formålet med kommunal planstrategi er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre. Den setter fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

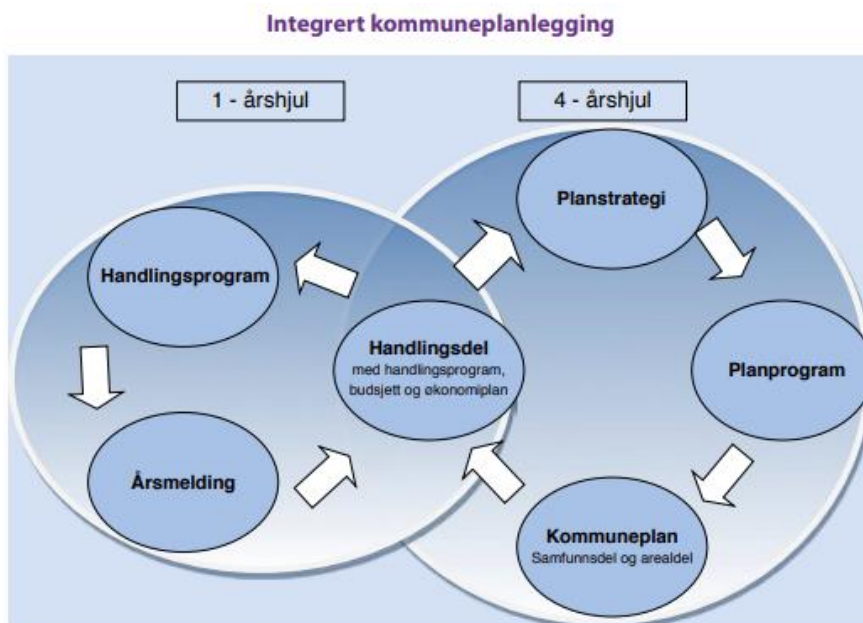
Kommunal planstrategi er hjemlet i § 10-1 i plan- og bygningsloven. Her slås det fast at kommunen skal vedta en kommunal planstrategi minst én gang i hver valgperiode og senest innen ett år etter konstituering.

Innholdet i en kommunal planstrategi bør omfatte drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

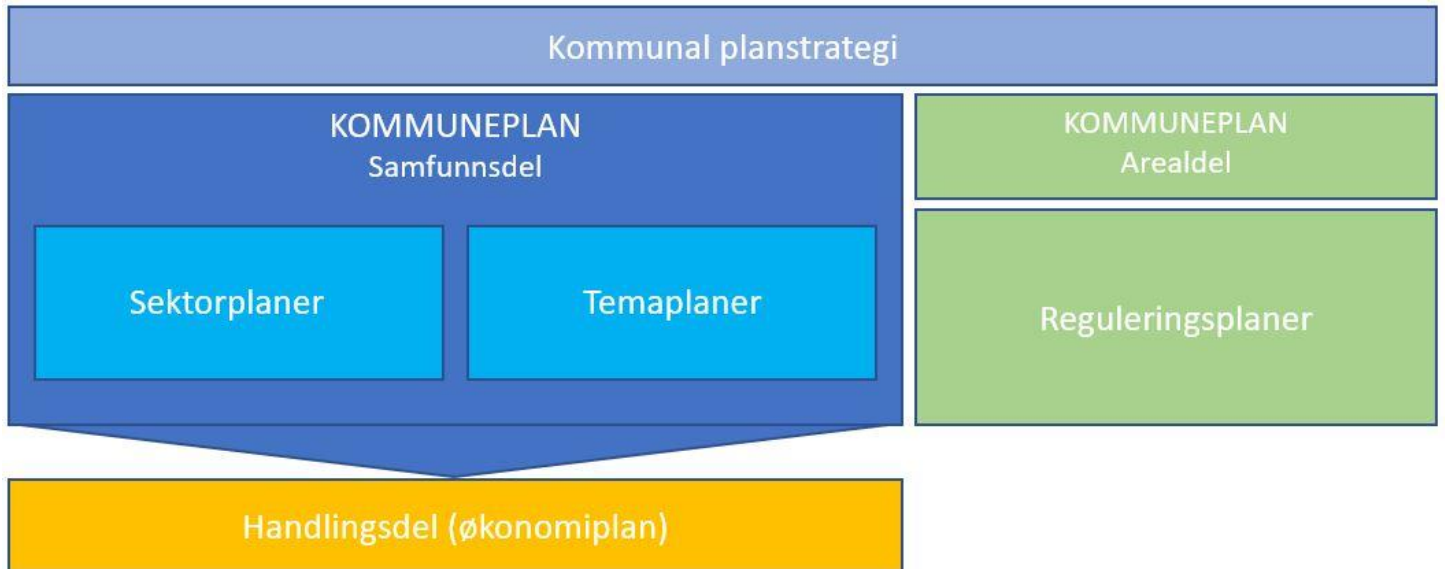
Kommunal planstrategi er retningsgivende for kommunens planlegging, men har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelser mot en kommunal planstrategi.

## 2 Plansystemet i Sørfold kommune

Plan- og bygningsloven § 11-1 sier at kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter en samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Hvordan disse samhandler med hverandre er vist i figur under:



Figur 1: Viser samhandlingen i en kommuneplan.



Figur 2: Plansystemet i Sørfold kommune

### 2.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Den gjeldende samfunnsdelen for Sørfold kommune ble vedtatt i år 2000. Den hadde et 12 års perspektiv. Denne er i stor grad moden for revidering. Målet med en ny samfunnsdel er å lage en plan som fungerer som et strategisk utviklingsdokument. Den skal være kommunens viktigste styringsdokument. Samfunnsdelen må benyttes aktivt i underordnede planer for at dette skal lykkes. Samfunnsdelen skal trekke de lange linjene som reflekterer det nye kommunestyrets politikk.

### 2.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel for Sørfold ble vedtatt 30.09.2010 og gjelder både for land og sjø. Planen ble til etter en 3-4 års lang og omfattende prosess hvor diverse myndigheter og befolkningen i stor grad har vært involvert. Planen er styrende for arealbruken i bygge- og delingssaker. Den er avklarende i forhold til sektormyndighetene og videre hvor det nå er satt plankrav.

I planen er det satt fokus på tilrettelegging for boligbygging, næringsarealer, arealer for hyttebygging/friluftsliv og planmessig bruk av sjøarealene.

Som nevnt har arbeidet med arealplanen vært omfattende og godt gjennomarbeidet og har således berørt mange problemstillinger. Den vil på mange måter være et grunnlag for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

### 2.3 Handlingsdel (økonomiplan)

Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

En tett kobling mellom kommunens samfunnsdel, arealdel og handlingsdel med økonomiplan er viktig for at innholdet i kommuneplanen skal få reell virkning. Samfunnsdelens overordnede mål og strategier skal følges opp gjennom konkrete tiltak i handlingsdel med økonomiplan.

Handlingsdelen vil dermed gi et samlet bilde av kommunens planlagte ressursprioritering.

Handlingsdel med økonomiplan revideres årlig.

### 2.4 Sektorplaner og temaplaner

All kommunal sektorplanlegging skal være forankret i kommuneplanens samfunnsdel. Tiltakene må ivaretas i handlingsdelen.

### 2.5 Reguleringsplaner

En reguleringsplan er et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser.

Kommunestyret skal sørge for at det blir utarbeidet reguleringsplan for de områder i kommunen hvor dette følger av lov eller av kommuneplanens arealdel. Likeså der det ellers er behov for å sikre forsvarlig planavklaring og gjennomføring av bygge- og anleggstiltak, flerbruk og vern i forhold til private og offentlige interesser.

De aller fleste reguleringsplanene i Sørfold kommune, og spesielt på Straumen, er gamle og til dels utdatert i forhold til dagens behov. Mange av disse bør revideres i henhold til etterspørsel og ønsket bruk av områder.

### 2.6 Plandokumenter

Sørfold kommune skal utforme planer med et tydelig og kortfattet innhold. Det skal brukes klart språk slik at planinnholdet er forståelig. Alle gjeldende planer skal ligge oppdatert og lett tilgjengelig på kommunes nettside.

For alle planer skal det gjøres en selvstendig vurdering av tidshorizonten for planen, og hvorvidt planen skal rulleres eller revideres. *Rullering* av en plan innebærer at planen beholder hovedtrekkene og at det ikke skal utføres en omfattende planprosess. En *revisjon* av planen er en mer omfattende endring av planen.

Det er viktig med medvirkning i planarbeidet. Alle som blir brukere av en plan må være delaktig i utarbeidelsen. Medvirkning blant befolkningen må vurderes ved utarbeidelse av planer.

## 3 Nasjonale, regionale og interkommunale føringer

### 3.1 Nasjonale føringer

Regjeringen legger i «*Nasjonale forventninger til regional kommunal planlegging 2019 – 2023*» vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen har også bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.

### 3.2 Regionale føringer

#### 3.2.1 Fylkesplan for Nordland

Fylkesplan for Nordland, «*Mitt Nordland – Mi framtid 2013 – 2025*» har tre målområder:

- Livskvalitet
- Livskraftige lokalsamfunn og regioner
- Verdiskapning og kompetanse

#### 3.2.2 Saltenstrategiene

Sørfold kommune er en del av Saltenregionen. Salten regionråd består av 10 saltenkommuner som sammen har utviklet en egen strategiplan. Saltenstrategiene 2016 -2020 er knyttet til det regionale samarbeidet i Salten. Strategiene skal fremme bærekraftig vekst og utvikling til beste for alle som bor og virker i Salten. Strategiene har tre fokusområder:

- Attraktive Salten
- Kunnskapsbasert næringsutvikling
- Infrastruktur

#### 3.2.3 Interkommunalt samarbeid

Sørfold kommune har på enkelte felt inngått avtaler om interkommunalt samarbeid eller regionalt samarbeid for å levere lovpålagte tjenester. Eksempler er legevakt, avfallshåndtering, veterinærtjeneste m.m.

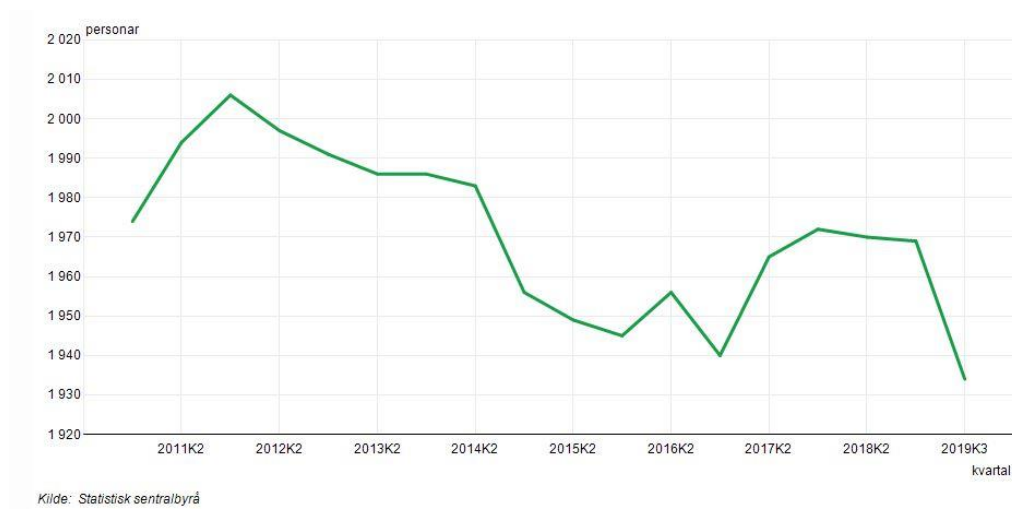
Det er også inngått et næringsnettverk for Salten-kommunene. Her samarbeides det blant annet med temaene havbruk, mineral og reiselivsnæring. Det jobbes med felles destinasjonsselskap gjennom Visit Bodø, som skal fremme reiselivsnæringen i Salten.

Det er i tillegg uformelle nettverk innen jordbruk, skogbruk og viltforvaltning, samt byggesak, plan og geodata.

## 4 Utviklingstrekk og utfordringer for Sørfold kommune

### 4.1 Befolkningsutvikling

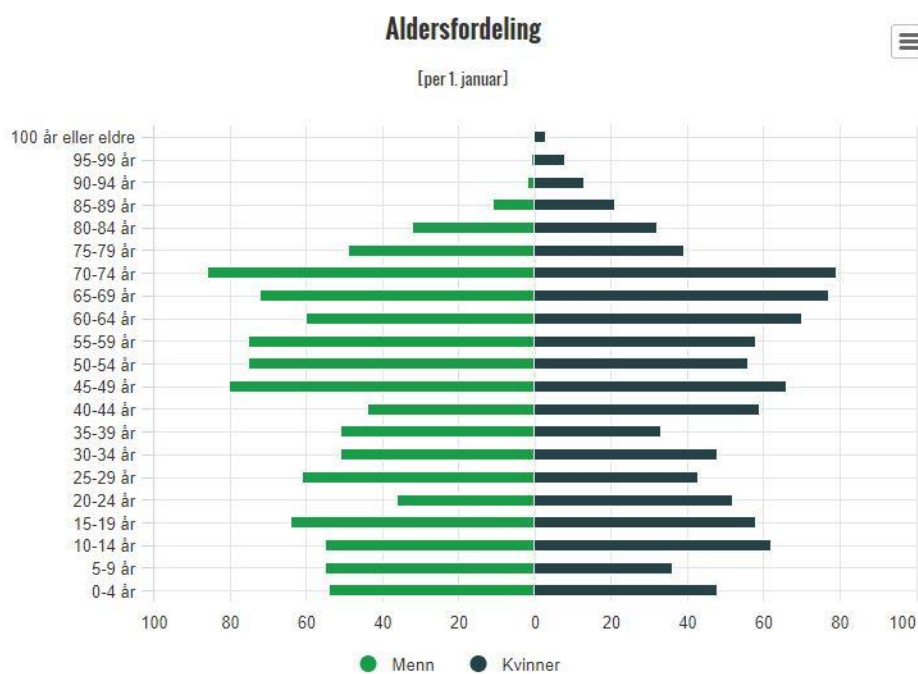
Sørfold kommune har et folketall som de siste par årene har gått nedover. Kommunen har som mål å snu trenden med nedgang i folketallet.



Figur 3: Befolkningsutvikling 2010 – 2019. Kilde: [www.ssb.no](http://www.ssb.no)

Statistikk fra Statistisk sentralbyrå (SSB) viser at kommunen har færre innflyttere enn utflyttere. Kommunen har hatt negativ nettoutflytting de siste 10 årene.

Utviklingen i aldersfordelingen i befolkningen viser at det er flere eldre enn unge som bor i Sørfold kommune, se figur 4.



Figur 4: Aldersfordeling i Sørfold kommune pr. 1 januar 2019. Kilde: [www.ssb.no](http://www.ssb.no)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1845 Sørfold											
0 år	16	16	16	16	16	17	17	17	17	17	17
1-5 år	94	87	92	89	90	91	92	93	93	94	95
6-12 år	138	146	139	142	141	138	142	145	140	144	141
13-15 år	77	68	73	71	65	64	62	63	65	64	69
16-19 år	106	116	113	103	106	97	98	96	95	88	86
20-44 år	488	486	489	505	501	509	509	508	515	516	514
45-66 år	592	580	586	568	561	559	543	539	539	525	519
67-79 år	345	356	346	353	361	356	354	333	322	314	320
80-89 år	93	96	106	110	117	121	135	152	159	174	172
90 år eller eldre	26	23	22	22	20	18	20	24	23	27	24

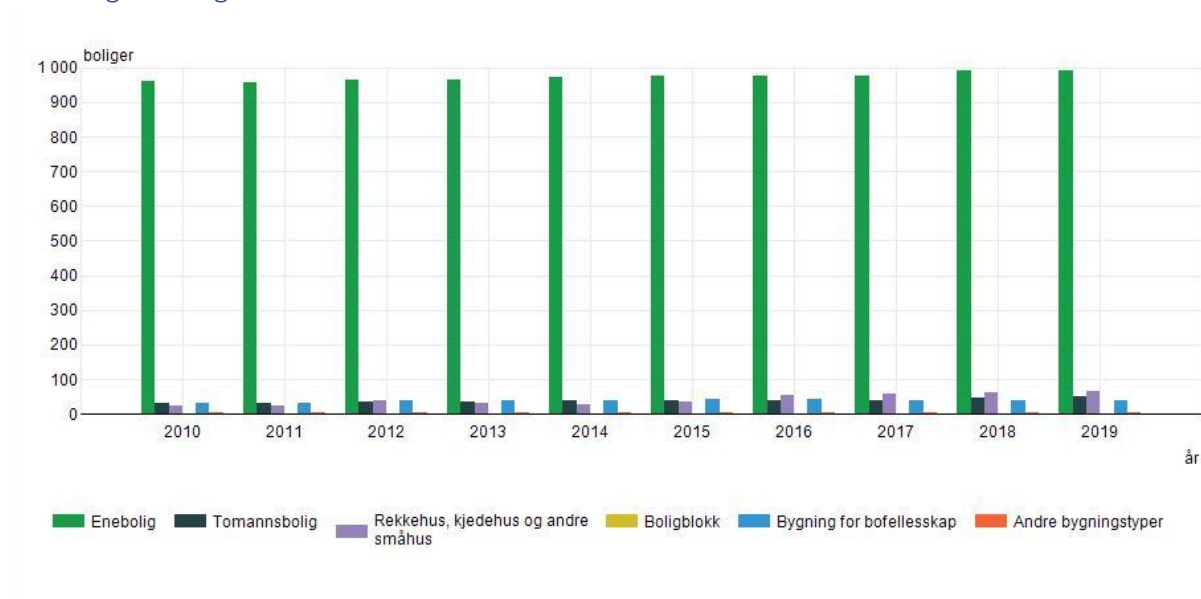
Tabell 1: Befolningsframskriving 2020 – 2030. Kilde: [www.ssb.no](http://www.ssb.no)

Befolningsframskrivingen gir en rettesnor på framtidens utfordringer.

Den viser at de neste årene blir det lite til ingen økning i antall barn som fødes. Andelen over 67 øker. Andelen som vil ha størst reduksjon er gruppen 16-19 år. Grunnen til dette er at denne aldersgruppen flytter ut av kommunen for å ta utdanning.

Den yrkesaktive gruppen (20-66 år) vil også få en reduksjon, men vil ifølge tabellen over variere.

#### 4.2 Boligutvikling



Kilde: Statistisk sentralbyrå

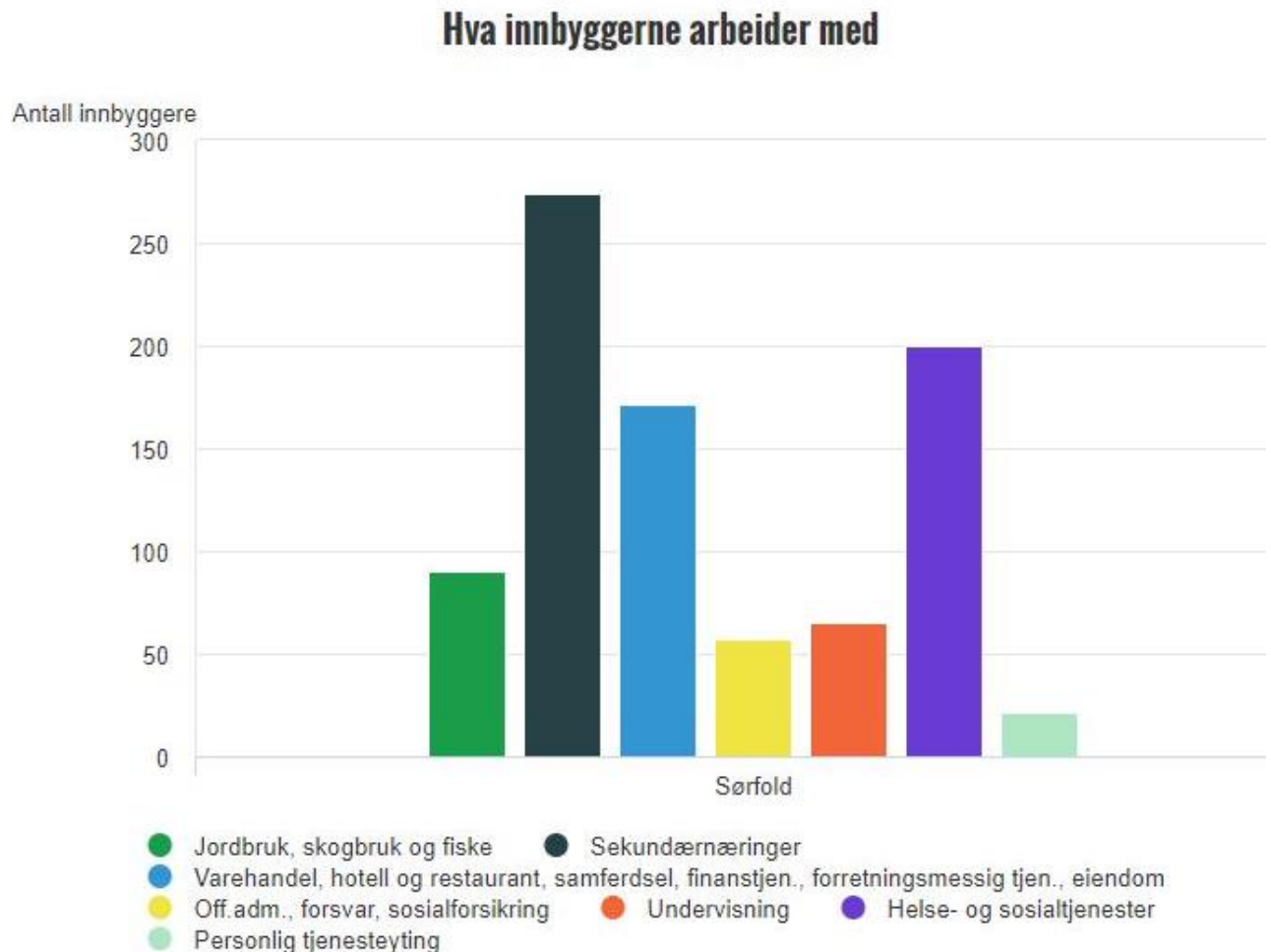
Figur 5: boligutvikling fra 2010 – 2019. Kilde: [www.ssb.no](http://www.ssb.no)

Fra 2010 – 2019 er det oppført 31 nye eneboliger i Sørfold kommune. I samme periode er det oppført 16 flere tomannsboliger og 41 rekkehus, kjedehus og småhus. Selv om antall boliger i kommunen har økt, er det fortsatt en nedgang i befolkningen. En forklaring på dette kan være en aldrende befolkning. I gjennomsnitt er det færre medlemmer i en eldre husholdning. Dette betyr at boligveksten må øke enda mer om man skal oppnå befolkningsvekst.



Sørfold kommune hadde et prosjekt (Sørfold 2010-2030), hvor det ble oppført flere utleieboliger på Straumen. Dette ble en suksess. Her har også kommunen tildelingsrett til noen av leilighetene. Det arbeides med regulering for oppføring av flere boliger i nordre del av kommunen i samarbeid med private aktører.

#### 4.3 Sysselsetting og næringsutvikling



Kilde: Registerbasert sysselsetting, Statistisk sentralbyrå

Figur 6: Sysselsetting i Sørfold kommune. Kilde: [www.ssb.no](http://www.ssb.no). Sekundærnærings er her videreføring av produkter fra primærnæringer.

Sørfold kommune har et aktivt næringsliv hvor det de senere år har vært foretatt store utbygginger og investeringer, og hvor det planlegges for ytterligere vekst de kommende år.

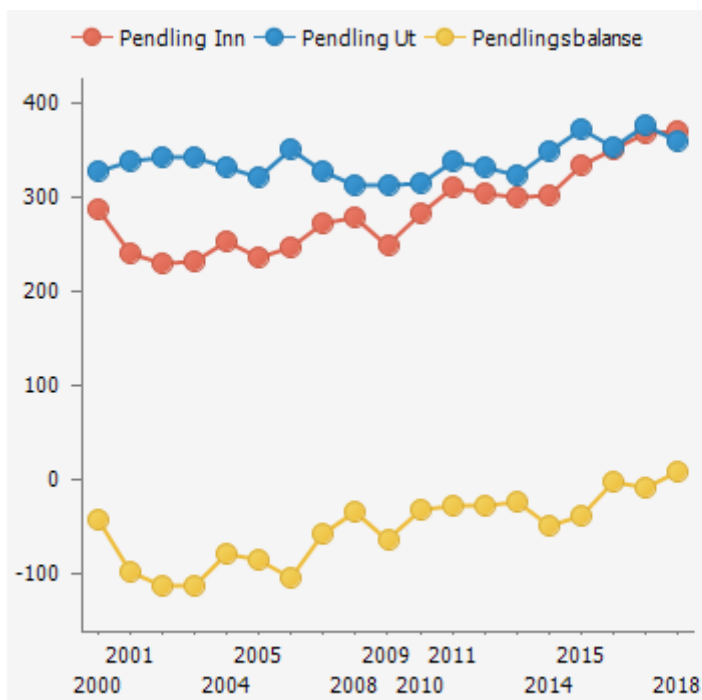
Næringslivet i Sørfold kommune preges av kraftforedlende industri, bergverk, kraftproduksjon, lakseoppdrett og småindustri. Innen tjenesteproduksjon er handel forholdsvis liten i forhold til kommunens størrelse. Reiselivsnæringen har stort potensiale for utvikling, eksempelvis i tilknytning til Sørfolds to nasjonalparker, men også i forbindelse med utvalgt kulturlandskap Engan/Ørnes og Kjelvik. Disse områdene har også egne skjøtelsesplaner. I de tradisjonelle næringene som fiske og landbruk er det relativt få, men viktige aktører igjen.

Mange av arbeidsplassene i privat sektor er avhengig av etterspørselen på verdensmarkedet, og behovet for arbeidskraft kan fort svinge. Det er likevel viktig at kommunen fortsetter å legge til rette med bl.a. egnede arealer, økonomiske støtteordninger, strategiske planer mm.

I Sørfold kommune er det ca. 1080 personer i alderen 20-66 år og 460 personer over 67 år. Dette tilsier at tallet arbeidsdyktige pr. eldre er 2,3. På landsbasis er tallet rundt 4.

Befolkningsframskrivingen tilsier at det vil bli en nedgang i andelen personer fra 20-66 år, og at andelen 67 og eldre blir større. Dette vil trolig bli en utfordring både for personellsituasjon i helse- og omsorgssektoren, og for verdiskaping og velferdsutvikling.

I flere næringer er det større fleksibilitet med hensyn til tilstedeværelse og fjernjobbing. Utbygging av bredbånd og mobilnett er avgjørende for å ta i bruk mulighetene innenfor ny teknologi.



Figur 7: Pendling inn og ut av kommunen 2000-2018. Kilde [www.kommuneprofilen.no](http://www.kommuneprofilen.no)

Sørfold kommune hadde en positiv pendlingsbalanse i 2018. Samtidig har antallet sysselsatte med bosted i kommunen gått ned fra 1058 i år 2000 til 881 i 2018. Pendling ut av kommunen er negativt for stedsutvikling da arbeidstaker ofte gjør innkjøp av varer og tjenester i arbeidskommunen. Dersom man legger til rette for flere arbeidsplasser er et også viktig å legge til rette for bosetting, skole, fritid og barnehage.

#### 4.4 Levekår og folkehelse

Plan- og bygningsloven sier at planer etter loven skal *fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet*. Folkehelseloven § 6 første ledd omtaler folkehelse i planstrategien. Den sier at en folkehelseoversikt skal inngå som grunnlag for arbeidet med planstrategien og at drøfting av folkehelseutfordringene bør inngå i planstrategien.

Som oversikt for folkehelsen har Sørfold kommune folkehelseprofilen, som er utarbeidet av Folkehelseinstituttet, og Ungdata-undersøkelsen som er utarbeidet av Velferdsforskningsinstituttet NOVA ved OsloMet.

Folkehelseprofilen 2020 viser at Sørfold kommune har en del utfordringer innen folkehelse:

### Befolkning

- Andelen eldre over 80 år er høyere enn landsgjennomsnittet. Samtidig er forventet levealder for både kvinner og menn 1 år lavere enn landsgjennomsnittet.

### Oppvekst og levekår

- Andel ungdom som trives på skolen er en del under landsgjennomsnittet.
- Andel om tror på et lykkelig liv er noe under landsgjennomsnittet.

### Helsetilstand

- Andelen overvekt blant ungdom er en del større enn landsgjennomsnittet, og ser ut til å øke. Andel med psykiske symptomer/lidelser (0-74 år) og hjerte- og karsykdommer ligger rundt landsgjennomsnittet.

Ungdata-undersøkelsen ble utført i 2019 i Sørfold kommune for ungdomstrinnet. 71 personer deltok. Ungdata-undersøkelse fra 2019 underbygger en del av tallene fra folkehelseprofilen.

Atferdsproblemer	Sørfold	Nordland	Norge
Blir mobbet	11%	10%	8%
<b>Framtid</b>			
Tror på et lykkelig liv	59%	67%	71%
Vil ta høyere utdanning	42%	54%	61%
<b>Helse og trivsel</b>			
Psykiske helseplager	23%	16%	15%
Reseptfrie medikamenter - minst 1 gang i uken	22%	19%	17%
<b>Lokalmiljø – fornøyd med:</b>			
Lokalmiljøet	51%	62%	68%
Idrettsanlegg	51%	65%	71%
Kollektivtilbud	19%	44%	61%
Kulturtilbud	24%	55%	57%
Treffsteder for unge	25%	47%	50%
<b>Mediebruk</b>			
Skjermtid – minst 3 timer daglig	94%	87%	83%
Sosiale medier – minst 1 time daglig	74%	62%	61%
<b>Rusmiddelbruk</b>			
Alkoholberuset – tydelig beruset siste 12 måneder	17%	17%	13%
Røyking – daglig eller ukentlig	6%	3%	2%
Snusing – daglig eller ukentlig	7%	5%	4%
Cannabis – brukt siste 12 måneder	4%	4%	4%
<b>Skole</b>			
Trives på skolen	39%	55%	62%
Skulk – siste året	26%	27%	24%
<b>Venner</b>			
Føler seg ensom	33%	25%	22%
Fornøyd med vennene	72%	85%	86%
Vært hjemme sammen med venner	39%	57%	56%
Sosial på nett størstedelen av kvelden – minst seks ganger i uken	45%	44%	43%
Ute med venner - minst to ganger i uken	31%	35%	30%

Disse utfordringene krever tverrsektoriell tankegang ettersom det er mange faktorer som påvirker folkehelsen. Her bør det være et nært samarbeid lokalt mellom skole/barnehage, grendelag og andre foreninger. I alle offentlige planer skal folkehelseperspektivet vurderes. Dette vil legge grunnlaget for god helse i befolkningen og motvirke sosial ulikhet.

### **Kultur**

Kultur har en viktig rolle i samfunnet. Ikke bare for å fylle fritiden med meningsfylt aktivitet, men også som identitetsbygger og sosialt lim. Kultur er også en sentral del av barn og unges oppvekstmiljø, og kan spille en aktiv rolle i forbindelse med steds – og bygdeutvikling.

Kulturskolen er en viktig arena for læring, og denne bør utvikles videre med flere fag enn musikk.

Dette for å kunne favne barn og ungdom med ulike interesser. Samspill er et varemerke i Sørfolds kulturskole, dette gir gode muligheter for sosial læring.

I forhold til innbyggertallet er antall lag og foreninger høyt, med mange ildsjeler som sørger for trivsel og aktivitet rundt om i kommunen.

Som det framgår av Ung-data-undersøkelsen, er de unge ikke fornøyd med kultur – og fritidstilbudet, og de ønsker seg flere møteplasser.

Her er det viktig at ungdomsrådet inkluderes i videre planlegging og utvikling.

### **Universell utforming**

Mennesker med nedsatt funksjonsevne skal ha samme mulighet som andre til utvikling, deltakelse i samfunnet, trygge levekår og god livskvalitet. Prinsippet om universell utforming skal bidra til å gjøre samfunnet tilgjengelig for alle, forhindre diskriminering og sikre likeverdige muligheter for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Sørfoldsamfunnet må øke oppmerksomheten rundt universell utforming for å imøtekomme statlige føringer, jf. statens føringer i «Norge universelt utformet innen 2025»

## 4.5 Samferdsel og infrastruktur

### 4.5.1 Vei

E6 gjennom Sørfold ble åpnet på midten av 60-tallet. I 1986 ble den fergefri gjennom Sørfold da strekningen rundt Leirfjorden ble åpnet. Det er 16 tunneller på E6 gjennom Sørfold. Disse tunellene er lite tilpasset dagens kjøretøy med til dels stor trailertrafikk og ivaretar heller ikke sikkerheten på en tilfredsstillende måte. Standarden på E6 er generelt for dårlig.

Medio 2015 ble det foretatt oppstart av konseptutvalgsutredning (KVU) for ny E6 på strekningen Megården til Mørsvik. Valg av trase ble vedtatt i 2016, og videre planarbeid ble da igangsatt. Ny trase E6 vil medføre at deler av gamle E6 vil endre status til fylkesvei, mens andre deler vil endre status til kommunal vei. Dette innebærer at kommunen vil bli eier av mer vei, hvor også bruer og tunneller vil kunne inngå.

I forbindelse med rullering av kommunens veiplan må en ta stilling til omklassifisering av veier. Det kan være aktuelt å omklassifisere kommunal vei til privat vei. I forbindelse med E6-prosjektet kan det bli aktuelt å omklassifisere deler av tidligere E6 til kommunal vei.

### 4.5.2 Bredbånd

Sørfold kommune startet våren 2017 med dekningsanalyse i kommunen. I oktober fikk kommunen tildelt kr. 3 00 000,- fra Nkom til omsøkt bredbåndsutbygging i Sørfold. Kommunen hadde først fire fokusområder, men ytterligere to områder kom også med.

Områdene Mørsvik, Kobbvatn, Djupvik - Ånsvik og Strøksnes ble ferdigstilt i 2019. Utbyggingen førte til at større områder enn de som lå inne i anbudskonkurransen fikk tilbud om tilfredsstillende bredbåndsdekning.

I første utlysingsrunde fikk en ikke inn anbud for områdene Bonnådalen og Nordfjord. Det ble derfor utlyst ny anbudskonkurranse. Telenor Norge AS ble valgt som utbygger, og prosjektet skal ferdigstilles i 2020.

Telenor har signalisert nedlegging av kobbernett i framtiden. Bredbåndssatsingen fortsetter i områder med dårlig dekning.

#### 4.5.3 Vann

Sørfold kommune er i gang med utarbeiding av ny hovedplan for avløp og revidering av hovedplan for vannverk.

#### 4.5.4 Kollektivtransport

Kommunikasjonstilbudet i kommunen preges av begrenset tilgang på buss, og tilnærmet ingen kommunikasjon med båtruter.

### 4.6 Miljø og klima

FNs klimapanel slår fast at det meste av den globale oppvarmingen er menneskeskapt. Verden er blitt om lag 0,8 grader varmere siden førindustriell tid. Oppvarmingen ventes å fortsette utover i dette århundret, og medfører økt risiko for ekstremvær, oversvømmelse, tørke og havforsuring.

Klimaendringer rammer også Norge og Sørfoldsamfunnet. De siste hundre årene har nedbøren økt og blitt mer intens. Dette skaper økt risiko for flom, og kan påvirke matproduksjonen. Det er ventet at klimaendringene vil prege verden og Norge i økende grad framover.

Klimatilpasning handler om å forebygge for å håndtere konsekvensene klimaendringene fører til. Samtidig må det arbeides for å redusere klimautslipp.

Sørfold kommune har mye kvikkleire, og terrenget er veldig bratt rundt store deler av bebyggelsen. Dette gjør at det flere plasser kan være skredfare. Gjennom arealplanlegging kan kommunen styre ny utbygging og infrastruktur til områder som er mindre sårbare for klimaendringer. Det bør foretas ytterligere kartlegging av fareområder for skred. I arealplanlegging må det tas hensyn til havnivåstigning.

Sørfold kommune har stort behov for å revidere «Energi- og klimaplan», som ble vedtatt i 2011.

#### 4.7 Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet på tvers av sektorer i kommunen, med sikte på å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Lov om kommunal beredskapsplikt med krav til gjennomføring av overgripende risiko- og sårbarhetsanalyser og utarbeidelse av beredskapsplaner trådte i kraft fra 2010. Likeså har Plan- og bygningsloven bestemmelser for å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktige infrastruktur mv.

Kommunen må stå rustet til å møte kriser av forskjellig størrelse og konsekvens. Kommunens Risiko- og sårbarhetsanalyse ble vedtatt av kommunestyret 5.2.2013. Videre ble overordnet beredskapsplan vedtatt av kommunestyret 25.06.2019. I tillegg har skoler og barnehager utarbeidet egne beredskapsplaner.

Ut fra de samfunnsmessige utfordringer kommunen kan stå overfor, samt øvrige hendelser, må en ha kontinuerlig fokus på beredskapsarbeid i organisasjonen. Kommunens beredskapsplaner må revideres.

#### 4.8 Kommunal tjenesteyting

Det er avgjørende med kontinuerlig forbedring og videreutvikling av dagens tjenesteløsninger for å møte fremtidens utfordringer. Der det er nødvendig må det utvikles nye løsninger i tett dialog og samhandling med innbyggere og lokalsamfunnet. Stikkord her er økt digitalisering og fokus på selvbetjeningsløsninger. Det er viktig at alle i møte med kommunen opplever å bli sett, hørt og tatt på alvor. Innovasjon og nødvendig praksisendring må bli en del av hverdagen for våre medarbeidere og innbyggere.

Sørfold kommunes arbeidsgiverstrategi skal være et virkemiddel for å bli og være en attraktiv arbeidsplass. Dette skapes gjennom innovative og læringsorienterte ledere og profesjonelle og engasjerte medarbeidere.

Befolkningssammensetningen endres, og sentraliseringen intensiveres. Dette vil gi kommunen utfordringer når det gjelder tilgang på arbeidskraft, kompetanse og dimensjonering av tjenester. Satsing på utvikling av lederskap, kompetanse og arbeidsmiljø står sentralt i møte med disse utfordringene og viser vei inn i et samfunns- og arbeidsliv i endring.

#### 4.9 Økonomisk bærekraft

Kommuneloven krever at kommunene skal ha økonomisk bærekraft over tid.

Dette innebærer at det skal være et bestemt forhold mellom lånegjeld, driftsresultat og disposisjonsfond. Samlet lånegjeld må ikke være høyere enn det kommunen er i stand til å betjene. Samtidig skal kommunen være i stand til å opprettholde tjenestetilbudet over tid.

Kommunen må jobbe smartere på flere områder. Ved å rasjonalisere egen drift kan man gi rom for ønskede investeringer. Det må også arbeides med å finne nye måter å hente inn inntekter til kommunen på.

## 5 Vurdering av gjeldende kommuneplaner

### 5.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Den nåværende samfunnsdelen ble vedtatt i 2000, og hadde en varighet på 12 år. Arbeidet med å utarbeide ny samfunnsdel må prioriteres foran andre planer da nye planer skal ha forankring i samfunnsdelen. Det må settes av ressurser til dette.

#### 5.1.1 Tema i kommuneplanens samfunnsdel

Planstrategien er et viktig verktøy for utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. Ved å se på hvilke utfordringer kommunen har, kan man se hvilke temaer som bør utredes i en samfunnsdel.

Sørfold kommune har i ledermøter og i politiske utvalg hatt gruppearbeid, der aktuelle utfordringer er diskutert. Deltakerne har gitt innspill om hvilke tema som er viktige i kommuneplanens samfunnsdel, og hva det bør satses på innenfor disse.

Her er et kortfattet sammendrag av innspillene:

#### **Befolkningsutvikling, boliger og bosetting**

- Infrastruktur (veier og bredbånd, mobilt nett)

- Arbeide for bedre kollektivtilbud
- Utleieboliger til unge i etablering og tilflyttere
- Klargjøre for boligbygging i hele kommunen
- Skape gode opplevelser for dagens ungdom

### **Profilering og omdømmebygging**

- Gode TV-bilder er god PR
- Ta imot initiativ fra innbyggere på en positiv måte

### **Helse og omsorg**

- Kartlegging av behov
- Samordning/lokalisering av tilbud
- Velferdsteknologi

### **Kultur og folkehelse**

- Varierte fritidsaktiviteter for barn og unge
- Grendelag og velforeninger må høres
- Ildsjeler trenger støtte

### **Rekruttering av arbeidskraft**

- Ta inn flere lærlinger, i tillegg knytte til oss trainees og studenter
- Arbeide for å kunne tilby hele stillinger
- Samarbeide med næringsliv og skoler, arrangere felles treffpunkter hvor alle møter for å legge strategi for å få tak i arbeidskraft.

### **Oppvekst**

- Sikre kvalifisert personell i framtiden
- Kartlegge utfordringer i skolen
- Hvordan engasjere foreldrene

### **Økonomisk bærekraft**

- Arbeide for å få handlingsrom til utvikling

## **5.2 Kommuneplanens arealdel**

Kommuneplanens arealdel bør også revideres. I dette arbeidet bør det ses på hvilke dispensasjoner som er gitt. Dette gir en god indikasjon på hvor det er aktuelt med endringer.

### **Boligbygging**

Arealdelen ble vedtatt av kommunestyret i Sørfold kommune i 2010, og er gjeldende ut 2021 eller fram til neste rullering. Arealdelen har vært et godt styringsverktøy. I arealdelen er det åpnet for mye spredt boligbygging. Det ble gjort analyser og nøye vurderinger av hvor i kommunen det kunne åpnes opp for boligbygging. 48 områder i kommunen er avsatt til LNF-B, områder hvor spredt boligbygging er tillatt, forutsatt at antall er avklart i kommuneplanens anrealdel. I tillegg er det 5 områder hvor det er tillatt med både bolig- og fritidsbebyggelse (LNF-BC områder).

Totalt er det tillatt med oppføring av 167 eneboliger i LNF-B områdene. I LNF-B områdene er det oppført totalt 2 nye boliger.

## **Fritidsbebyggelse**

Det er også åpnet for en del spredt fritidsbebyggelse i arealdelen. Det er totalt 17 områder hvor dette formålet er tillatt.

Det er pr. 10.03.2020 søkt og godkjent oppføring av 17 nye fritidsboliger innenfor LNF-områdene. Mange av delings- og byggesøknadene er innenfor LNF-A og B. Det er gitt en del dispensasjoner til dette. Dette gjør at arealdelen uthules og i mindre grad blir et styringsverktøy. Samtidig betyr det at folks behov har endret seg.

## **Straumen sentrum**

Straumen sentrum består av flere reguleringsplaner. På østsiden av broen er det totalt 5 reguleringsplaner, hvor den nyeste er fra 2017 (omsorgsboliger). Ellers er de resterende fra 70- og 80-tallet og 2001. På vestsiden av broen er det 3 reguleringsplaner, hvor den nyeste er fra 1977.

Det er de siste årene kommet en del forespørslers om å få bygge i friområdene i enkelte av reguleringsplanene. Dispensasjoner er i utgangspunktet ikke den beste måten å løse slike saker på. Det bør skje gjennom reguleringsendringer. Derfor bør reguleringsplanene på Straumen gjennomgås for å se hvor det er behov for slike reguleringsendringer.

## **Arealer for industri**

Det er behov for en gjennomgang av eldre reguleringsplaner langs Valljordveien, og i Elvkroken. Det er satt i gang reguleringsplanarbeid hos Elkem og i Kobbvatn.

Det planlegges oppstart av reguleringsplan i Sildhopen.



## 6. Prioriterte planoppgaver i perioden

	Planoppgave	Forrige vedtak	Behov	20	21	22	23	24	Ansvarlig
<b>Overordnet</b>	Planstrategi	2018		X				X	Kommunedirektør
	Kommuneplanens samfunnsdel	2000	Ny		X	X			Kommunedirektør
	Kommuneplanens arealdel	2010	Ny			X			Kommunedirektør
	Plan for profilering og omdømmebygging		Ny			X			Kommunedirektør
	Plan for universell utforming	2016	Revidering			X			Kommunedirektør
	Oversiktsdokument folkehelse		Ny		X				Kommunedirektør/ folkehelsekoordinator
	Arkivplan	2012	Revidering			X			Arkivansvarlig
	Overordnet beredskapsplan m/ ROS-analyse	2019	Revidering			X			Kommunedirektør
<b>Teknisk/næring</b>	Veiplan	2015	Revidering		X				Avd.ing. VVA
	Trafikksikkerhetsplan	2018	Revidering			X			Avd.ing. VVA
	Energi- og klimaplan	2011	Ny			X			Avd.ing. Bygg/eiendom
	Strategisk næringsplan	1991	Ny			X			Næringssjef
	Strategiplaner NMSK og SMIL	2017	Revidering	X	X	X	X	X	Næringssjef
	Hovedplan vannverk		Revidering	X					Avd.ing. VVA
	Hovedplan avløp		Ny		X				Avd.ing. VVA
<b>Helse og omsorg</b>	Helse og omsorgsplan (Selve planen 2020, temaplaner 2022)	2011	Ny	X		X			Kommunalsjef drift
	Ruspolitisk handlingsplan	2016	Revidering				X		Kommunalsjef drift
	Smittevernplan inkl.pandemiplan	2011			X				Kommuneoverlege
<b>Oppvekst</b>	Oppvekstplan med temaplaner	2019					X		Kommunalsjef drift
<b>Kultur og folkehelse</b>	Strategiplan for kulturskolen	2015	Revidering		X				Kulturskoleleder
	Kommunedelplan – idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2017	Revidering (tiltaksdel: årlig)		X				Folkehelsekoordinator
	Tiltaksplan folkehelse	2020	Rullering		X	X	X	X	Folkehelsekoordinator
	Kulturminneplan		Ny plan				X		Kultursjef
	Plan for den kulturelle skolesekk	2018	Rullering			X			Kulturskoleleder
<b>Arbeidsgiverstrategi</b>	Inkluderer Rekrutteringsplan (Rp) Lønnspolitisk plan (Lp),		Ny		Lp	Kp Rp	Sp		Personal

	Kompetanseplan (Kp) Seniorpolitisk plan (Sp)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--